

Број: 03-02-551/2022  
Сарајево, 23.06.2022. године

ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

- Представнички дом  
госп. Мирсад Заимовић, предсједавајући *w*

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE**  
SARAJEVO

Primljeno: 24-06-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01	-02-	1114	122

**ПРЕДМЕТ:** Изјашњење Владе Федерације Босне и Херцеговине о амандманима на Приједлог закона о измјени и допунама Закона о здравственом осигурању – скраћени поступак

Поштовани,

У складу са чланом IV.Б.3.7.ц) (III) Устава Федерације БиХ, а у вези са одредбама члана 190. Пословника Представничког дома Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08 и 26/20), у прилогу Вам достављам Изјашњење о амандманима на Приједлог закона о измјени и допунама Закона о здравственом осигурању – скраћени поступак, које је поднијела Јасмина Зубић, посланик у Представничком дому Парламента Федерације БиХ, а које је Влада Федерације Босне и Херцеговине утврдила на 320. сједници, одржаној 23.06.2022. године.

Изјашњење се достављаја на службеним језицима и писмима Федерације Босне и Херцеговине.

С поштовањем,



**ПРЕМИЈЕР**

*Fadil Novalic*  
**Фадил Новалић**

Прилог: као у тексту на српском језику

Цц: Федерално министарство здравства

На основу члана 73. Пословника о раду Владе Федерације Босне и Херцеговине - Пречишћени текст („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 и 67/21), а у вези са одредбама члана 190. Пословника Представничког дома Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08 и 26/20), након разматрања амандмана на Приједлог закона о измјени и допунама Закона о здравственом осигурању - скраћени поступак, које је поднијела Јасмина Зубић, посланик у Представничком дому Парламента Федерације БиХ, Влада Федерације Босне и Херцеговине је, на 320. сједници, одржаној 23.06.2022. године, утврдила сљедеће:

### **ИЗЈАШЊЕЊЕ**

**о амандманима на Приједлог закона о измјени и допунама Закона о здравственом осигурању скраћени поступак, које је поднијела Јасмина Зубић, посланик у Представничком дому Парламента Федерације БиХ**

### **АМАНДМАН I**

У члану 19. тачка 12. мијења се и гласи:

„12. незапослене особе које су пријављене заводу за запошљавање, ако су:

- се пријавила након престанка радног односа, обављања дјелатности или након престанка примања накнаде плате на коју имају право према овом закону или према прописима донесеним на основу овог закона,
- се пријавила након отпуштања из установе за извршење казних и прекршајних санкција, из здравствене или друге специјализоване установе, ако је била примијењена мјера сигурности обавезног психијатријског лијечења у здравственој установи или обавезног лијечења алкохоличара и наркомана,
- на стручном оспособљавању или преквалификацији које организује завод за запошљавање,
- се пријавила по повратку из иностранства и ако су прије одласка у иностранства била здравствено осигурана,
- се пријавила након завршетка школске године односно након положеног испита ако су прије тога изгубила право на здравствену заштиту“.

### **ИЗЈАШЊЕЊЕ**

#### **Амандман се не прихвата**

### **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**

Чланом 19. тачка 12. важећег Закона о здравственом осигурању („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 30/97, 7/02, 70/08, 48/11 и 36/18), утврђени су рокови пријаве за незапослене особе које су пријављене заводу за запошљавање, у случају престанка радног односа, обављања дјелатности или након престанка примања накнаде плате на коју имају право према овом закону или према прописима донесеним на основу овог закона; отпуштања из установе за извршење казних и прекршајних санкција, из здравствене или друге специјализоване установе, ако је била примијењена мјера сигурности обавезног психијатријског лијечења у здравственој установи или обавезног лијечења алкохоличара и наркомана; на стручном оспособљавању или преквалификацији које организује завод за

запошљавање; по повратку из иностранства и ако су прије одласка у иностранство била здравствено осигурана; након завршетка школске године у којој су завршила редовна школовања, односно од дана положеног испита ако су прије тога изгубила право на здравствену заштиту.

Приједлогом Закона о измјени и допунама Закона о здравственом осигурању, за који је предложено да се разматра по скраћеној процедури, у складу са чланом 172. Пословника Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 69/07, 2/08 и 26/20), јер није у питању сложен и обиман закон који захтијева редовну процедуру, утврђује се статус осигураника родитељу његоватељу, те одређује обавезник уплате доприноса за обавезно здравствено осигурање у смислу одредби Закона о родитељима његоватељима у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, број 75/21). Посебно наводимо да су у Буџету Федерације Босне и Херцеговине за 2022. годину и Закону о извршавању Буџета Федерације Босне и Херцеговине за 2022. годину („Службене новине Федерације БиХ“, број 25/22), предвиђена средства за ове намјене, у оквиру Текућег трансфера другим нивоима власти и фондовима - спровођење Закона о родитељима његоватељима у Федерацији Босне и Херцеговине у износу од 17.541.857 КМ. Све су ово разлози који су определијели Владу Федерације да овај Закон кандидира за доношење по скраћеној процедури.

Предложени амандман је неприхватљив за доношење по скраћеној процедури, већ се исти мора донијети у оквиру новог цјеловитог Закона о здравственом осигурању, у редовној процедури, уз изјашњавање оних нивоа власти који морају осигурати додатна финансијска средства за ове намјене. Осим тога брисање рокова за пријаву незапослених особа заводу за запошљавање довешће до повећања броја неосигураних особа, из разлога што често у пракси неосигуране особе траже начин да се здравствено осигурају тек након што се разболе или буду смјештене у здравствену установу и што се здравственим осигурањем не могу накнадно покрити трошкови настали за пружене здравствене услуге.

Обзиром да је у овим случајевима, у складу са чланом 86. став (1) тачка 3. Закона о здравственом осигурању, завод за запошљавање обавезник уплате доприноса за обавезно здравствено осигурање, и то за особе које су привремено незапослене и код којих су те особе пријављене, поставља се питање да ли ће ове институције, евентуалним усвајањем предложеног амандмана, у Закону о измјени и допунама Закона о здравственом осигурању, који се доноси по скраћеној процедури, бити у могућности плаћати доприносе за обавезно здравствено осигурање за ову категорију осигураника, када год се пријаве на евиденцију завода за запошљавање.

Опреза ради наводимо, да је и Уставни суд Федерације Босне и Херцеговине, у Пресуди У-61/17 од 15.10.2019. године, којом је утврђено да су члан 19. тачка 12. и 13.а. Закона о здравственом осигурању у складу са Уставом Федерације Босне и Херцеговине, навео и слједеће:

“Уставни суд Федерације констатује да су прописани законски рокови у оспореној одредби члана 19. тачка 12. Закона истина релативно кратки, али не и неразумно кратки да би то био разлог његове неуставности. Утолико прије, што Закон о управном поступку („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 2/98 и 48/99) детаљно прописује могућност поврата у пријашње стање у свим случајевима када је странка из оправданих разлога пропустила да изврши, односно предузме неку радњу, а у конкретном случају то је пријављивање за остваривање права из здравственог осигурања. На основу изнијетог, Уставни суд Федерације закључује да је члан 19. тач. 12. и 13а. Закона у складу са Уставом Федерације Босне и Херцеговине.”.

## АМАНДМАН II

У члану 19. у тачки 13а. иза ријечи „осигураника“ бришу се ријечи: „али најдуже до 26 године живота,“.

**ИЗЈАШЊЕЊЕ**  
**Амандман се не прихвата**  
**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**

Чланом 19. тачка 13.а. важећег Закона о здравственом осигурању („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 30/97, 7/02, 70/08, 48/11 и 36/18), утврђено је да се осигураницима сматрају и дјеца од рођења, као и дјеца за вријеме редовног школовања у основним и средњим школама, односно студирања на вишим и високим школама те универзитетима, која су држављани Босне и Херцеговине с пребивалиштем на територију Федерације, а нису здравствено осигурана као чланови породице осигураника, али најдуже до навршене 26. године живота. У складу са чланом 86. став (1) тачка 8. истог Закона обавезник уплате доприноса за обавезно здравствено осигурање је тијело управе кантона надлежно за образовање.

Приједлогом Закона о измјени и допунама Закона о здравственом осигурању, за који је предложено да се разматра по скраћеној процедури, у складу са чланом 172. Пословника Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08 и 26/20), јер није у питању сложен и обиман закон који захтијева редовну процедуру, утврђује се статус осигураника родитељу његоватељу, те одређује обавезник уплате доприноса за обавезно здравствено осигурање у смислу одредби Закона о родитељима његоватељима у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, број 75/21). Посебно наводимо да су у Буџету Федерације Босне и Херцеговине за 2022. годину и Закону о извршавању Буџета Федерације Босне и Херцеговине за 2022. годину („Службене новине Федерације БиХ“, број 25/22), предвиђена средства за ове намјене, у оквиру Текућег трансфера другим нивоима власти и фондовима - provedба Закона о родитељима његоватељима у Федерацији Босне и Херцеговине у износу од 17.541.857 КМ. Све су ово разлози који су определијели Владу Федерације да овај Закон кандидира за доношење по скраћеној процедури.

Предложени амандман је неприхватљив за доношење по скраћеној процедури, већ се исти мора донијети у оквиру новог цјеловитог Закона о здравственом осигурању, у редовној процедури, уз изјашњавање оних нивоа власти који морају осигурати додатна финансијска средства за ове намјене.

**АМАНДМАН III**

У члану 19. у тачци 14. иза ријечи „школовања“ бришу се ријечи: „ако су се пријавила Заводу за запошљавање у року од 30 дана од дана прекида школовања“, а остали дио текста остаје непромјењен.

**ИЗЈАШЊЕЊЕ**  
**Амандман се не прихвата**  
**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**

Чланом 19. тачка 14. важећег Закона о здравственом осигурању („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 30/97, 7/02, 70/08, 48/11 и 36/18), утврђено је да „особе старије од 18 године које су према прописима о школовању изгубиле статус ученика, односно редовног студента или су прекинуле редовно школовање, задржавају право на здравствену заштиту у трајању од једне године од дана прекида школовања ако су се пријавила Заводу за запошљавање у року од 30 дана од дана прекида школовања и ако право на здравствену заштиту не могу остварити по другом основу.“.

Предложени амандман је мањкав из разлога, што се брисањем ријечи: „ако су се пријавила Заводу за запошљавање у року од 30 дана од дана прекида школовања“ поставља оправдано питање ко би у овим случајевима био обавезник уплате доприноса за обавезно здравствено осигурање, јер ове особе, према предложеној формулацији амандмана, не пријављују се заводу за запошљавање, па исти не може ни бити обавезник уплате доприноса за обавезно здравствено осигурање за предложену категорију обавезника. Предлагач амандмана није интервенисао у члану 86. Закона о здравственом осигурању, а

којим се уређују обавезници обрачунавања и уплате доприноса за обавезно здравствено осигурање. Стога смо става да је овај амандман неприхватљив с аспекта здравственог осигурања.

#### АМАНДМАН IV

У члану 86. у тачци 7а. ријечи: „поласка у основну школу“ замјењују се ријечима: „навршених 15 година живота“.

#### ИЗЈАШЊЕЊЕ Амандман се не прихвата ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Чланом 86. став (1) тачка 7а. Закона о здравственом осигурању („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 30/97, 7/02, 70/08, 48/11 и 36/18), утврђено је да су обавезници уплате доприноса за обавезно здравствено осигурање тијело управе кантона надлежно за послове социјалне и дјечије заштите, за дјецу од рођења до поласка у основну школу која нису осигурана по другој основи, а у складу са чланом 19. тачка 13а. Закона. Такође, чланом 19. тачка 13а. истог закона утврђено је да се осигураницима сматрају дјеца од рођења, као и дјеца за вријеме редовног школовања у основним и средњим школама, односно студирања на вишим и високим школама те универзитетима, која су држављани Босне и Херцеговине с пребивалиштем на територију Федерације, а нису здравствено осигурана као чланови породице осигураника, али најдуже до навршене 26. године живота.

Предложени амандман је мањкав јер се не интервенише и у члану 19. тачка 13а. Закона о здравственом осигурању, а у којем се утврђују категорије осигураника, за које је обавезник обрачуна и уплате обавезног здравственог осигурања одређен чланом 86. истог Закона.

С обзиром на то да се у образложењу уз овај амандман цитира и Пресуда Уставног суд Федерације Босне и Херцеговине, конкретно Пресуда У-61/17 од 15.10.2019. године, којом је утврђено да су члан 19. тач. 12. и 13.а. Закона о здравственом осигурању у складу са Уставом Федерације Босне и Херцеговине, битно је навести и сљедеће:

“По мишљењу Уставног суда Федерације тумачење оспорене норме: реченичко, циљано и логично, а усклађено с обавезном примјеном закона у складу са обавезујућим нормама међународних уговора, конкретно Конвенције, је такво да сва дјеца „од рођења“, дакле, док год су у статусу дјетета (18 година живота по Конвенцији) имају право на здравствено осигурање. Додатним текстом не оспорава се, нити ограничава право на здравствено осигурање дјеце. Дакле, у овом случају, по ставу Уставног суда Федерације, извориште проблема није оспорена одредба из члана 19. тачка 13а. Закона, него њена примјена и тумачење у једном кантону у Федерацији Босне и Херцеговине. Уз све то, треба имати у виду и да је основно образовање обавезно према Оквирном закону о основном и средњем образовању на нивоу Босне и Херцеговине, што додатно потврђује напријед наведену аргументацију.”.

В. број: 926 /2022  
23.06.2022. године  
Сарајево



ПРЕМИЈЕР

Фадил Новалић